

Международный издательский центр «Город XXI век»

Тамбовское отделение общероссийской общественной организации  
«АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ»

Общество с ограниченной ответственностью «Правовой Стандарт»

# **Правотворчество в Российской Федерации: современное состояние, проблемы, тенденции**

Ответственный редактор  
кандидат юридических наук, доцент  
А.В. Захаров

Москва 2018

УДК 34  
ББК 67  
ISBN 978-5-907021-11-2

### **Авторский коллектив:**

О.В. Белянская (п. 2.1), А.П. Бибаров-Государев (п. 4.6), С.В. Воробьева (п. 2.3), Е.А. Глазкова (п. 4.7), Т.А. Горюнова (п. 2.6), В.Н. Ельцов (п. 3.3), Н.С. Ельцов (п. 2.8), А.В. Захаров (п. 1.4), Р.В. Зелепукин (п. 1.5), Ю.А. Кнац (п. 4.2), А.А. Кондрашов (п. 4.5), Р.В. Косов (п. 3.5), А.В. Кочетков (п. 2.2), А.В. Липунцова (п. 3.1), Д.А. Любавин (п. 3.4), Е.К. Миронова (п. 3.4), М.В. Немытина (п. 1.2), В.Л. Перунова (п. 4.4), И.Г. Пирожкова (п. 1.1), А.Г. Попов (п. 4.2), М.Н. Придворова (п. 2.7), Р.В. Пузиков (п. 1.6), Н.Е. Садохина (п. 1.3), В.А. Субочева (п. 4.3), Г.И. Телегин (п. 4.8), А.А. Тишин (п. 2.5), С.В. Филатов (п. 3.2), Ю.С. Черемисина (п. 2.4), М.В. Ююкина (п. 4.1)

### **Рецензенты:**

**Желудков М.А.**, доктор юридических наук, профессор  
(Тамбовский государственный технический университет, г. Тамбов).  
**Матушкин Е.А.**, председатель (Тамбовская областная Дума, г. Тамбов).

### **Ответственный редактор**

**Захаров А.В.**, кандидат юридических наук, доцент.

Правотворчество в Российской Федерации:  
современное состояние, проблемы, тенденции. / отв. ред. А.В. Захаров  
Монография. – М.: Международный издательский центр  
«Город XXI век», 2018. 500 с.

Монография является комплексным исследованием, посвященным современному правотворчеству в России. Авторы рассматривают общетеоретические и отраслевые аспекты правотворчества, выявляют тенденции и проблемы правотворчества в отдельных сферах и отраслях права. Предназначено для широкого круга специалистов.

© Тамбовское отделение общероссийской общественной организации «АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ»; Общество с ограниченной ответственностью «Правовой Стандарт, 2018.

© Международный издательский центр «Город XXI век», 2018.

# Содержание

Предисловие.....	6
1. Правотворческий процесс и факторы, влияющие на него.....	7
1.1 История становления и развития правотворчества в России.....	7
1.2 Социальные интересы в правотворчестве.....	30
1.3 Правотворческий процесс как разновидность юридического процесса.....	52
1.4 Правотворческая деятельность как форма реализации функций государства.....	69
1.5 Лоббирование в правотворчестве.....	83
1.6 Доктринальные начала правотворческой политики современной России.....	98
2. Общетеоретический анализ видов правотворчества современной России.....	126
2.1 Непосредственное участие народа в правотворческой деятельности.....	126
2.2 Законодательный процесс в РФ: федеральный аспект.....	142
2.3 Правотворческая деятельность субъектов Российской Федерации: проблемы и пути совершенствования...173	
2.4 Ведомственное правотворчество.....	192

2.5 Судебное правотворчество в РФ: к постановке проблемы.....	213
2.6 Правотворчество муниципальных органов.....	227
2.7 Локальное правотворчество.....	238
2.8 Участие профессиональных общественных объединений в правотворческом процессе.....	257
3. Обеспечение законности в правотворческом процессе.....	276
3.1 Контроль государственных органов за законностью при осуществлении правотворческих процедур.....	276
3.2 Антикоррупционная экспертиза в правотворчестве.....	295
3.3 Участие в правотворческой деятельности как функция современной прокуратуры.....	319
3.4 Участие органов юстиции в правотворческой деятельности.....	334
3.5 Мониторинг правоприменения.....	353

4. Современные тенденции правотворчества в отдельных сферах.....	377
4.1 Тенденции правотворчества в уголовном праве...	377
4.2 Тенденции правотворчества в области охраны окружающей среды и природопользования.....	398
4.3 Тенденции правотворчества в сфере регулирования земельных отношений.....	413
4.4 Тенденции правотворчества в сфере банкротства...	426
4.5 Тенденции правотворчества в области третейского разбирательства.....	438
4.6 Тенденции правотворчества в области сохранения национального достояния.....	451
4.7 Тенденции правотворчества в сфере деятельности волонтерских организаций.....	472
4.8 Тенденции правотворчества в сфере противодействия экстремизму.....	489
Заключение.....	495
Сведения об авторах.....	496

---

## ПРЕДИСЛОВИЕ

---

Исследование правотворчества современного Российского государства является актуальным и необходимым, поскольку правотворчество представляет собой одну из важнейших сторон деятельности государства, форму его активности, направленную на создание правовых норм, их изменение, отмену или дополнение. Правотворческая деятельность обладает рядом специфических черт, которые зависят, в том числе, и от национальной специфики, исторических и иных особенностей. Авторы монографии постарались наиболее полно исследовать историю становления и развития правотворчества в России, а также показать специфику правотворческой деятельности и правотворческой политики современной России. В работе поднимаются наиболее дискуссионные вопросы исследуемой проблематики, такие, например, как судебное правотворчество, лоббирование, правотворческий процесс и многие другие. Предлагаемая монография содержит всесторонний анализ различных видов правотворчества, при этом авторы большое внимание уделяют мало исследованным в научной юридической литературе аспектам, например, участию в правотворческом процессе профессиональных общественных объединений.

Ценность данного труда обуславливается также тем, что авторами являются высококвалифицированные преподаватели ВУЗов региона, а также работники государственных органов, что позволяет научные выводы подтверждать практическими данными. Участие в процессе создания практических работников позволило наиболее полно осветить проблему обеспечения законности в правотворческом процессе, акцентировав внимание на деятельности различных государственных органов.

Работа выполнена по инициативе кафедры конституционного и международного права ТГУ им. Г.Р. Державина, ее организационной и координирующей деятельности, при поддержке Тамбовского отделения ООО «АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ» и Общества с ограниченной ответственностью «Правовой Стандарт».

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

---

**БЕЛЯНСКАЯ Ольга Викторовна**

(п. 2.1)

Кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой теории и истории государства и права Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина.

**БИБАРОВ-ГОСУДАРЕВ Антон Петрович**

(п. 4.6)

Исполнительный директор - Руководитель Аппарата Тамбовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»

**БОРОБЬЕВА Светлана Викторовна**

(п. 2.3)

Кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и международного права Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина.

**ГЛАЗКОВА Елена Алексеевна**

(п. 4.7)

Юрисконсульт филиала ФГУП «ВГТРК» ГТРК «Тамбов».

**ГОРЮНОВА Татьяна Александровна**

(п. 2.6)

Кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина.

**ЕЛЬЦОВ Владимир Николаевич**

(п. 3.3)

Кандидат юридических наук, прокурор Советского района города Тамбова.

**ЕЛЬЦОВ Николай Сергеевич**

(п. 2.8)

Кандидат юридических наук, заведующий кафедрой теории и истории государства и права Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина, руководитель Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тамбовской области.

**ЗАХАРОВ Александр Вячеславович**

(п. 1.4)

Кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой конституционного и международного права Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина.

**ЗЕЛЕПУКИН Роман Валерьевич**

(п. 1.5)

Кандидат юридических наук, заместитель директора по научной работе Института права и национальной безопасности Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина.

**КНАЦ Юлия Алексеевна**

(п. 4.2)

Заместитель директора Автономной некоммерческой организации «Юридический центр «Гарант».

**КОНДРАШОВ Александр Анатольевич**

(п. 4.5)

Адвокат Коллегии адвокатов Тамбовской области «Семейный адвокат».

**КОСОВ Роман Владимирович**

(п. 3.5)

Кандидат исторических наук, доцент кафедры трудового и предпринимательского права Тамбовского государственного технического университета.

**КОЧЕТКОВ Александр Викторович**

(п. 2.2)

Кандидат юридических наук, доцент, председатель Арбитражного суда Воронежской области, профессор кафедры гражданского процессуального права Центрального филиала Российского государственного университета правосудия.

**ЛИПУНЦОВА Анна Владимировна**

(п. 3.1)

Помощник директора Института права и национальной безопасности Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина.

**ЛЮБАВИН Дмитрий Анатольевич**

(п. 3.4)

Начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области.

**МИРОНОВА Елена Константиновна**

(п. 3.4)

Начальник отдела по вопросам нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и ведения федерального регистра, ведения реестра муниципальных образований, регистрации и ведения реестра уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области.

**НЕМЫТИНА Марина Викторовна**

(п. 1.2)

Доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой истории права и государства юридического института Российского университета дружбы народов.

**ПЕРУНОВА Виктория Леонидовна**

(п. 4.4)

Кандидат юридических наук, судья Арбитражного суда Тамбовской области.

**ПИРОЖКОВА Ирина Геннадьевна**

(п. 1.1)

Кандидат юридических наук, кандидат исторических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Тамбовского государственного технического университета.

**ПОПОВ Александр Геннадьевич**

(п. 4.2)

Юрист Муниципального казенного учреждения «Долговой центр».

**ПРИДВОРОВА Мария Николаевна**

(п. 2.7)

Кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса Тамбовского государственного технического университета.

**ПУЗИКОВ Руслан Владимирович**

(п. 1.6)

Кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина.

**САДОХИНА Наталия Евгеньевна**

(п. 1.3)

Кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой конституционного и международного права Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина.

**СУБОЧЕВА Виолина Александровна**

(п. 4.3)

Кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса Тамбовского государственного технического университета.

**ТЕЛЕГИН Глеб Игорьевич**

(п. 4.8)

Генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «Правовой Стандарт».

**ТИШИН Андрей Александрович**

(п. 2.5)

Судья Арбитражного суда Тамбовской области.

**ФИЛАТОВ Сергей Вячеславович**

(п. 3.2)

Прокурор отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства Прокуратуры Тамбовской области.

**ЧЕРЕМИСИНА Юлия Сергеевна**

(п. 2.4)

Главный специалист отдела государственной службы и кадров Управления судебного департамента в Тамбовской области, секретарь квалификационной коллегии судей Тамбовской области.

**ЮЮКИНА Марина Валентиновна**

(п. 4.1)

Кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и процесса Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина.

# Правотворчество в Российской Федерации: современное состояние, проблемы, тенденции

Ответственный редактор  
кандидат юридических наук, доцент  
А.В. Захаров

Наш сайт: [www.etnosocium.ru](http://www.etnosocium.ru)  
E-mail: [etnosocium@mail.ru](mailto:etnosocium@mail.ru)  
Тел.: 8 (495) 708-3000  
Необходимую научную литературу  
Вы можете приобрести на сайте [www.etnosocium.ru](http://www.etnosocium.ru)

Оригинал-макет подготовлен  
Международным издательским центром «Город XXI век»  
Отпечатано в типографии  
Международного издательского центра «Город XXI век»,  
105066, Москва, Спартаковская ул., д. 19, стр. 3.

Зам. гл. ред. С.В. Чапкин  
Корректор Е.А. Белоусова  
Дизайн и верстка Т.А. Брик  
Бумага офсетная № 1. Гарнитура Minion Pro.  
Формат 60x90/16. Тираж экз. 500 Усл. п. л. 31,25

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР  
«ЭТНОСОЦИУМ»**

Журнал «ЭТНОСОЦИУМ и межнациональная культура»  
входит в перечень ВАК РФ

В составе редакционного совета ведущие государственные, общественные деятели, выдающиеся российские и зарубежные ученые. В работе журнала участвуют все регионы России, страны Латинской Америки, Китая, Европы. Журнал распространяется во всех органах государственной власти России (во всех регионах), в посольствах зарубежных стран и за рубежом.

**ИЗДАТЕЛЬСТВО ОСУЩЕСТВЛЯЕТ:**

создание, регистрацию, издание и продвижение журналов и альманахов; помощь во всех вопросах, в том числе в юридических, бухгалтерских, арендных, кадровых.

Редакционная подготовка

(литературное и техническое редактирование), дизайн.

Рецензенты и оппоненты, доктора наук и профессора.

Издаем книги, монографии, авторефераты, учебные пособия и др. на высоком уровне, нужным тиражом!

В процесс выпуска книги входит:

- \* допечатная доработка (по желанию автора);
- \* редактирование;
- \* корректура;
- \* подготовка электронного макета;
- \* присвоение ISBN;
- \* присвоение кодов УДК, ББК и авторского знака;
- \* разработка дизайна обложки;
- \* печать тиража (различными способами: офсет, цифра);
- \* передача 16 экземпляров в Книжную палату;
- \* рассылка готового тиража по территории РФ.

Все изданные нами книги проходят рецензирование и квалифицированную предпечатную подготовку.

[www.etnosocium.ru](http://www.etnosocium.ru)  
тел: +7 (495) 708-30-00  
e-mail: [etnosocium@mail.ru](mailto:etnosocium@mail.ru)